

March 1968

Instructions to the Soviet representatives being sent to several countries for conversations on the draft nuclear non-proliferation treaty

Citation:

"Instructions to the Soviet representatives being sent to several countries for conversations on the draft nuclear non-proliferation treaty", March 1968, Wilson Center Digital Archive, Sokhraniia nasledie: Initsiativa gosudarstv-depozitarii v sviazi s 50-letiem vstupleniia DNIAO v silu [Preserving the Legacy: A Depository-hosted Initiative on the Occasion of the 50th Anniversary of the NPT's Entry into Force] (Moscow: Russian Ministry of Foreign Affairs, 2020): 65-71. Translated by Gary Goldberg.
<https://wilson-center.drivingcreative.com/document/240212>

Summary:

Soviet representatives being sent to Italy, Japan, Mexico, Brazil, and Italy, are instructed to visit the head of state or the minister of foreign affairs and relay the oral declarations contained in this document. The country-specific oral declarations reinforce the Soviet position against the use of nuclear technology for militaristic objectives and object to proposed measures that would undermine the efficacy of the NPT.

Credits:

This document was made possible with support from Carnegie Corporation of New York (CCNY)

Original Language:

Russian

Contents:

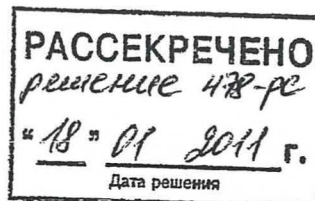
Original Scan

Translation - English

Приложение 3

Секретно. Экз. № 1

Проект



УКАЗАНИЯ

советским представителям, направляемым
в некоторые страны, для бесед по проекту договора
о нераспространении ядерного оружия

Советским представителям, направляемым в указанные страны, следует посетить главу государства (правительства) или министра иностранных дел и, сославшись на поручение Советского правительства, передать устное заявление, содержащееся в приложении I.

В дополнение к этому при проведении бесед руководствоваться следующим.

Для Индии

I. В связи с тем, что со стороны Индии высказывались в Комитете I8-ти пожелания о включении в договор о нераспространении ядерного оружия обязательств по проведению конкретных мер разоружения, следует указать, что мы разделяем стремление Индии покончить раз и навсегда с ядерным оружием, с угрозой ядерной войны, принять меры по прекращению производства ядерного оружия, ликвидации ядерных арсеналов. Это стремление в полной мере отвечает позиции Советского Союза, который на протяжении многих лет борется за запрещение и уничтожение ядерного оружия. Советский Союз не раз заявлял и еще раз заявляет, что он готов немедленно договориться о ликвидации всего ядерного оружия в мире, с тем чтобы полностью освободить человечество от угрозы ядерной войны.

Борьба за ликвидацию ядерного оружия длится уже не первый десяток лет. И за эти годы, несмотря на все усилия миролюбивых государств, включая и Индию, не удалось добиться этой цели. Более того, вместо двух ядерных держав, которые были 20 лет назад, теперь в мире уже пять государств, обладающих ядерным оружием. В свете этого опыта очевидно, что если мы будем сейчас пытаться связать воедино решение проблемы нераспространения и задачи прекращения производства ядерного оружия,

уничтожения его запасов, то не добьемся ни решения проблемы ядерного разоружения, ни нераспространения ядерного оружия.

Продолжение же ничем не ограниченного распространения ядерного оружия, приобщение к нему все новых и новых стран ставило бы под угрозу безопасность всех государств, где бы они ни находились, в том числе и безопасность Индии, поскольку в гонку ядерных вооружений были бы, очевидно, втянуты и новые государства из числа соседей Индии. В то же время заключение договора о нераспространении создало бы большую безопасность для всех государств и заложило бы основу для продвижения вперед в решении вопросов разоружения, и прежде всего ядерного разоружения.

2. При изложении вопроса о гарантиях безопасности неядерных стран следует подчеркнуть, что нам понятна особая обеспокоенность Индии в связи с этой проблемой. Заявить, что между Советским Союзом и Индией был в прошлом году проведен полезный обмен мнениями в связи с проблемой гарантий безопасности для неядерных стран, и именно в ходе этого обмена впервые выкристаллизовались те положения, которые стали основой решения этой проблемы, предложенного сейчас в Комитете 18-ти правительствам Советского Союза по договоренности с правительствами США и Англии. Передать для ознакомления индийского правительства текст заявления СССР по вопросу о гарантиях безопасности неядерных стран, которое мы имеем в виду сделать при принятии резолюции Совета Безопасности.

Для Японии.

В беседах подчеркнуть, что в проекте договора о нераспространении учтены пожелания японской стороны, в частности по вопросу о проведении периодических конференций участников договора. Если с японской стороны будет затронут вопрос о распространении международной инспекции на территории не только неядерных, но и ядерных государств, то указать, что такая постановка вопроса является беспредметной, т.к. договор о нераспространении не регулирует ^{регулируем} ~~ограничивает~~ ^{вопросы} производства ядерного оружия ядерными державами, а ставит своей задачей не допустить дальнейшего распространения ядерного оружия.

1) поправка Г. Косыгина

Для Мексики

Мексика, являющаяся инициатором и страной-депозитарием Договора о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке, за последнее время неоднократно обращалась к нам с просьбой подписать дополнительный протокол II к этому договору, предусматривающий обязательство ядерных держав уважать статус создаваемой латиноамериканской безъядерной зоны. При этом с мексиканской стороны указывалось, что степень поддержки Мексикой договора о нераспространении ядерного оружия будет зависеть от того, подпишет ли Советский Союз, а также другие ядерные державы-участники договора о нераспространении дополнительный протокол II.

Используя соответствующие положения Договора о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке, Мексика ратифицировала его и с 20 сентября 1967 г. ввела его в действие по отношению к Мексике, превратив тем самым свою территорию, воздушное пространство и территориальные воды, установленные в соответствии с международным правом, в зону, полностью свободную от ядерного оружия.

В связи с этим следует заявить, что Советское правительство высоко расценило усилия Мексики, направленные на то, чтобы оградить свою страну от опасных последствий, которые повлекло бы создание собственного или размещение на своей территории иностранного оружия.

Исходя из этого и руководствуясь своей принципиальной позицией в поддержку создания безъядерных зон в различных районах мира в интересах ослабления угрозы ядерной войны, Советский Союз был бы готов уважать статус Мексики как безъядерной зоны, не содействовать в какой-либо форме тому, чтобы на территории, в воздушном пространстве или в территориальных водах Мексики осуществлялись акты, являющиеся нарушением обязательств, принятых на себя Мексикой, а также не использовать и не угрожать использованием ядерного оружия против Мексики.

Указанные обязательства Советский Союз мог бы дать и другим участникам договора о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке, которые так же, как и Мексика, действительно превратят свои территории в зоны, полностью свободные от ядерного оружия.

Эти обязательства будут иметь бессрочный характер, но Советский Союз сохраняет за собой право пересмотреть их в случае, если то или иное государство, которому мы даем гарантии, предприняло бы агрессию или стало бы соучастником такой агрессии. Принимая на себя обязательства уважать статус государств, объявляющих свои территории безъядерными зонами, Советский Союз, разумеется, исходит из того, что и другие ядерные державы будут соблюдать этот статус, приняв на себя аналогичные обязательства.

Следует подчеркнуть, что обязательства Советского Союза о соблюдении статуса Мексики как безъядерной зоны могут быть изложены в форме официального заявления Советского правительства, которое будет передано правительству Мексики.

Если с мексиканской стороны все же будет поставлен вопрос о подписании Советским Союзом дополнительного протокола II к договору о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке, то сказать, что этот вопрос изучается нами. Вместе с тем подчеркнуть, что было бы неправильно связывать вопрос о подписании ядерными державами протокола II с вопросом подписания латиноамериканскими странами договора о нераспространении ядерного оружия.

Подчеркнуть, что, выражая готовность уважать безъядерный статус Мексики, Советский Союз тем самым идет навстречу ее пожеланиям. В свою очередь Советское правительство ожидает, что Мексика выступит в поддержку договора о нераспространении ядерного оружия и будет в числе первых государств, подписавших его.

Для Бразилии.

1. Одно из основных замечаний Бразилии к проекту договора о нераспространении ядерного оружия состоит в требовании, чтобы договор разрешал неядерным странам создавать ядерные взрывные устройства и проводить самостоятельно ядерные взрывы в мирных целях.

Следует исходить из того, что это бразильское предложение неприемлемо, поскольку устройства для ядерных взрывов в мирных целях ничем не отличаются от устройств, используемых в ядерных бомбах, и оставление такой возможности у неядерных стран фактически повело бы к распространению ядерного оружия. Необходимо разъяснить бразильской стороне, что имеющиеся в проекте договора положения создают условия для широкого использования неядерными странами ядерных взрывов в мирных целях. С помощью соответствующих международных процедур осуществление мирных ядерных взрывов будет доступно всем странам-участницам договора на недискриминационной основе и стоимость взрывных устройств для них будет такой низкой, как это только возможно, и не будет включать расходы по их исследованию и усовершенствованию.

2. Бразилия предлагает, чтобы ядерные державы взяли на себя обязательство направлять через специальный фонд ООН существенную часть ресурсов, которые высвободятся в результате принятия мер по ядерному разоружению, на цели экономического развития развивающихся стран. Это предложение для нас также неприемлемо, поскольку оно могло бы быть использовано для предъявления непомерных требований к ядерным державам, в том числе к Советскому Союзу.

Ядерные державы уже берут на себя значительные обязательства по договору о нераспространении, соглашаясь делать доступными для неядерных стран технологические побочные продукты от развития ядерных взрывных устройств и производить мирные ядерные взрывы по такой низкой стоимости, как только это возможно.

Следует также указать, что проблема ядерного разоружения и тем более вопрос о выделении для экономической помощи части ресурсов, которые будут высвобождаться от такого разоружения, выходят за рамки договора о нераспространении ядерного оружия.

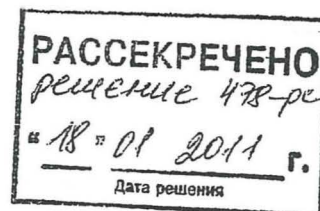
Для Италии.

На заседании Комитета 18-ти государств 14 марта с.г. итальянский представитель подчеркнул намерение Италии добиваться принятия итальянского предложения включить в статью IV (о мирном использовании ядерной энергии) новый пункт в следующей редакции:

"Никакое положение настоящего договора не следует толковать как затрагивающее неотъемлемое право всех участников Договора на обеспечение исходными и специальными расщепляющимися материалами, а также оборудованием, предназначенным для использования исходных и специальных расщепляющихся материалов в мирных целях".

Это предлагаемое Италией добавление не вызывается практической необходимостью, поскольку в статье III проекта договора предусматривается возможность получения неядерными участниками договора указанных материалов и оборудования под международным контролем.

Итальянская сторона может вновь обратить внимание, как она не раз уже делала в прошлом, и на так наз. "предложение Фанфани", связанное с проблемой поставок расщепляющихся материалов и выдвинутое впервые 1 августа 1967 г. в Комитете 18-ти государств. Суть этого предложения состоит в том, чтобы независимо от договора о нераспространении, в связи с ним или



даже в его тексте предусмотреть обязательство ядерных держав периодически передавать определенное согласованное количество производимых или расщепляющихся материалов неядерным странам, подписавшим договор. При этом неядерные страны оплачивали бы указанные материалы по цене, более низкой по сравнению с рыночной стоимостью; суммы, выплачиваемые ими, частично поступали бы ядерным странам-производителям, а частично могли бы направляться в фонд ООН для оказания помощи развивающимся странам.

В случае, если итальянская сторона затронет эти вопросы, то можно было бы ответить, что они выходят за рамки договора, призванного предотвратить распространение ядерного оружия, и должны рассматриваться отдельно.

Если итальянцы предложат ограничить действие договора о нераспространении сроком в 25 лет, возражать против этого, поскольку такое ограничение подрывало бы стабильность договора.

Attachment 3

Secret Copy № 1

Draft

INSTRUCTIONS

to the Soviet representatives being sent to several countries for conversations on the draft nuclear non-proliferation treaty

The Soviet representatives being sent to these countries ought to visit the head of state (of government) or the minister of foreign affairs and, referring to instructions of the Soviet government, pass on the oral declaration contained in Attachment 1:

In addition to this, be guided by the following when holding conversations.

For India

1. In connection with the fact that India has expressed a desire in the Committee of 18 to include in the nuclear non-proliferation treaty the obligations to take specific steps of disarmament it ought to be pointed out that we share the desire of India to put an end to nuclear weapons and the threat of nuclear war once and for all, and to take steps to halt the production of nuclear weapons and eliminate nuclear arsenals. This desire fully corresponds to the position of the Soviet Union, which for many years has fought for the prohibition and destruction of nuclear weapons. The Soviet Union has more than once declared and again declares that it is ready to immediately come to agreement about the elimination of all nuclear weapons in the world in order to completely free humanity from the threat of nuclear war.

The fight to eliminate nuclear weapons is no longer in its first decade. And during these years, in spite of all the efforts of the peace-loving countries, including India, it has not been possible to achieve this goal. In addition, instead of the two nuclear powers which there were 20 years ago, now there are already five countries possessing nuclear weapons. In light of this experience it is obvious that if we try right now to tie the solution of the problem of non-proliferation together with the task of halting the production of nuclear weapons and the destruction of their stockpiles, then we will achieve neither a solution of either the problem of nuclear disarmament nor the non-proliferation of nuclear weapons.

A continuation of the unrestricted proliferation of nuclear weapons, the engagement in it of ever newer and newer countries, would threaten the security of all countries wherever they are, including the security of India, inasmuch as new countries from among India's neighbors would obviously be drawn into the nuclear arms race. At the same time the conclusion of a non-proliferation treaty would create great security for all countries and lay the basis for forward progress in the solution to the questions of disarmament, nuclear weapons first of all.

2. When presenting the question of guarantees of the security of non-nuclear countries it ought to be stressed that we understand the special concern of India in connection with this problem. Declare that last year a useful exchange of opinions took place between the Soviet Union and India in connection with the problem of guarantees of security for non-nuclear countries, in the course of this very exchange those provisions crystallized which have become the basis of the solution of this problem proposed right now in the Committee of 18 by the government of the Soviet Union in agreement with the governments of the US and Britain. Hand over for familiarization by the Indian government the text of the declaration of the USSR on the question of guarantees of security for non-nuclear countries which we intend to make when adopting a Security Council resolution for the familiarization of the Indian government.

For Japan

1. Stress in conversations that the wishes of the Japanese side have taken into account in the draft non-proliferation treaty, in particular concerning the question of holding periodic conferences of parties to the treaty. If the Japanese side touches on the question of extending international inspection to the territory of not only

non-nuclear and nuclear countries, then point out that such a formulation of the question is pointless since the non-proliferation treaty does not limit* [inserted by hand: regulate the question of] the production of nuclear weapons by nuclear powers and sets as its goal not allowing the further proliferation of nuclear weapons.

*[handwritten] a change of Cde. Kosygin.

For Mexico

Mexico, the initiator and depositary country of the Treaty for the Prohibition of Nuclear Weapons in Latin America, has recently repeatedly turned to us with a request to sign additional Protocol II to this Treaty, which envisions an obligation of nuclear powers to respect the status of the Latin American nuclear-free zone being created. When this was done the Mexican side pointed out that the degree of support to the nuclear non-proliferation treaty by Mexico will depend on whether the Soviet Union and also the other nuclear powers which are parties to the non-proliferation treaty sign the additional Protocol II.

Making use of the corresponding provision of the Treaty for the Prohibition of Nuclear Weapons in Latin America Mexico ratified it and put it into effect on 20 September 1967 with respect to Mexico, thereby turning its territory, airspace, and territorial waters set in accordance with international law into a zone completely free of nuclear weapons.

Consequently it ought to be declared that the Soviet government has highly appreciated the efforts of Mexico directed at protecting its country from the dangerous consequences which would ensue from the creation of their own or the placement of foreign weapons on their own territory.

Based on this and guided by our principled position in support of the creation of nuclear-free zones in various regions of the world in the interests of lessening the threat of nuclear war, the Soviet Union would be ready to respect the status of Mexico as a nuclear-free zone and to not promote the accomplishment in any form of acts which are a violation of the obligations which Mexico has assumed on the territory, airspace, and territorial waters of Mexico, and also not to use or threaten the use of nuclear weapons against Mexico.

The Soviet Union could also give these commitments to other parties to the Treaty for the Prohibition of Nuclear Weapons in Latin America which, like Mexico, actually turn their territory into a zone completely free of nuclear weapons.

These commitments will have a perpetual nature, but the Soviet Union reserves for itself the right to reexamine them in the event that a particular country to which we give guarantees undertakes aggression or becomes a participant in such aggression. In taking upon itself a commitment to respect the status of countries which commit their territory to be nuclear-free zones the Soviet Union will of course proceed from the position that, having taken similar obligations upon themselves, other nuclear countries will also observe this status.

It ought to be stressed that the commitments of the Soviet Union concerning the observance of the status of Mexico as a nuclear-free zone can be presented in the form of an official declaration of the Soviet government which will be sent to the government of Mexico.

If the Mexican side nevertheless raises the question of the Soviet Union signing the additional Protocol II to the Treaty for the Prohibition of Nuclear Weapons in Latin America then say that we are studying this question. Stress at the same time that it would be incorrect to tie the question of nuclear powers signing Protocol II to the question of Latin American countries signing the nuclear weapons non-proliferation treaty.

Stress that in expressing readiness to respect the nuclear-free status of Mexico the Soviet Union complies with its wishes. In turn, the Soviet government expects that Mexico will speak in support of the nuclear weapons non-proliferation treaty and will be among the first countries to sign it.

For Brazil

1. One of the main comments of Brazil to the draft nuclear weapons non-proliferation treaty is the demand that the treaty permit non-nuclear countries to create nuclear explosive devices and to independently conduct nuclear explosions for peaceful

purposes.

[We] ought to proceed from the position that this Brazilian proposal is unacceptable inasmuch as devices for nuclear explosions for peaceful purposes are no different from the devices used in nuclear bombs, and leaving such an ability with non-nuclear countries would actually lead to the proliferation of nuclear weapons. It is necessary to explain to the Brazilian side that the existing provisions in the draft treaty create conditions for the broad use of nuclear explosions for peaceful purposes by non-nuclear countries. Conducting peaceful nuclear explosions with the aid of appropriate international procedures will be available to all countries which are party to the treaty on a non-discriminatory basis and the cost of the explosive devices for them will be as low as possible, and will not include the expenses for their research and improvement.

2. Brazil is proposing that the nuclear powers commit themselves to send a substantial part of the resources which will be freed up as a result of the steps taken concerning nuclear disarmament through a special UN fund for the purposes of the economic development of developing countries. This proposal is also unacceptable to us inasmuch as it could be used to make inordinate demands on nuclear powers, including the Soviet Union.

Nuclear powers are already taking on considerable commitments under the non-proliferation treaty in agreeing to make the technological byproducts from the development of nuclear explosive devices accessible to non-nuclear countries and to produce peaceful nuclear explosions at as low a cost as possible.

It also ought to be pointed out that the problem of nuclear disarmament, and especially the question about the apportionment for economic aid of the part of the resources which will be freed up from such disarmament, goes beyond the bounds of the nuclear weapons non-proliferation treaty.

For Italy

At a meeting of the Committee of 18 on 14 March of this year the Italian representative stressed the intention of Italy to seek the adoption of an Italian proposal to include in Article IV (concerning the peaceful use of atomic energy) a new point in the following wording:

“No provision of this treaty ought to be interpreted as affecting the inalienable right of all parties to the Treaty to the supply of raw and special fissile materials and also the equipment intended for the use of raw and special fissile materials for peaceful purposes”.

This addendum proposed by Italy is not caused by a practical need inasmuch as in Article III of the draft treaty it provide for the possibility of non-nuclear parties to the treaty of obtaining these materials and the equipment under international monitoring.

The Italian side might again direct attention, as it has done more than once in the past, to the so-called “Fanfani proposal” associated with the problem of the supply of fissile materials and first proposed on 1 August 1967 in the Committee of 18 Countries. The essence of this proposal is that, regardless of the non-proliferation treaty, to provide an obligation of nuclear powers in connection with it or even in its text to periodically hand over a certain agreed quantity of produced or fissile materials to the non-nuclear countries which signed the treaty. When doing so the non-nuclear countries would pay for these materials at a price lower in comparison with the market value; the sums paid by them would partly go to the nuclear producer countries, but might partly be directed to a UN fund to help developing countries.

In the event that the Italian side touches on these questions then [you] can reply that they go beyond the bounds of the treaty, which is designed to prevent the proliferation of nuclear weapons, and should be considered separately.

If the Italians propose limiting the effect of the non-proliferation treaty to 25 years, object to this, inasmuch as such a limitation would undermined the stability of the treaty.