

**May 13, 1985**

**Memorandum from the Argentine General  
Directorate for Nuclear Affairs and Disarmament,  
'Cooperation with Brazil in the Field of Peaceful  
Uses of Nuclear Energy'**

**Citation:**

"Memorandum from the Argentine General Directorate for Nuclear Affairs and Disarmament, 'Cooperation with Brazil in the Field of Peaceful Uses of Nuclear Energy'", May 13, 1985, Wilson Center Digital Archive, CPDOC Archives, Rubens Barbosa collection. Obtained and translated by Fundação Getúlio Vargas.  
<https://wilson-center.drivingcreative.com/document/117518>

**Summary:**

This memo from the Argentine General Directorate of Nuclear Affairs and Disarmament to the South America Directorate proposes a joint Argentine-Brazilian declaration on the peaceful use of nuclear weapons. Rejecting the establishment of IAEA safeguards, the memo instead suggests a "mutual guarantee mechanism" based on cooperation and inspections on a case by case basis.

**Credits:**

This document was made possible with support from Carnegie Corporation of New York (CCNY)

**Original Language:**

Spanish

**Contents:**

Original Scan  
Translation - English

Para información de: DIRECCION AMERICA.....  
DEL SUR.

Producido por: DIRECC. GRAL. ASUNTOS NUCLEARES Y  
DESARME.

Buenos Aires, 13 de mayo de 1985.-

**ASUNTO: COOPERACION EN EL CAMPO DE LOS USOS PACIFICOS DE LA ENERGIA NUCLEAR CON BRASIL**

I) Con relación a la entrevista a celebrarse entre los cancilleres de la República Argentina, D. Dante Caputo y de Brasil, D. Olavo B. Setúbal los días 20 y 28 del corriente, esta Dirección General considera que, en materia de cooperación en la aplicación de los usos pacíficos de la energía nuclear, el aspecto más importante para ser acordado durante la misma radica en la posibilidad de que sea implementado un régimen de garantías mutuas en cuanto a la utilización exclusivamente pacífica de materiales, equipos e instalaciones nucleares en ambos países.

II) Un sistema de este tipo no debería seguir el modelo actual de salvaguardias aplicado por el Organismo Internacional de Energía Atómica, porque:

1) implicaría la entrega recíproca de información de diseño y otras informaciones tecnológicas relevantes de significativo valor económico, lo cual atenta contra la protección del secreto industrial; y

2) involucraría un alto costo al incluir inspecciones regulares y periódicas, como así también medidas de contención y vigilancia sobre materiales, instalaciones y equipos que de por sí no son aptos para la fabricación de armas nucleares. Estos costos no ofrecen una adecuada compensación en términos de eficacia.

III) En lugar de un sistema de salvaguardias del tipo OIEA, el sistema propuesto podría enmarcarse dentro de los acuerdos de cooperación vigentes, contemplando los siguientes aspectos:

1. Declaración Conjunta sobre el carácter exclusivamente pacífico de los programas nucleares de las partes.
2. Reuniones periódicas de relevamiento de las actividades nucleares de las partes, dentro del marco del Acuerdo de Cooperación vigente, con un doble objetivo:
  - a) intercambio de información sobre las instalaciones nucleares relevantes, propósito de las mismas, etc.
  - b) efectuar un análisis actualizado de las posibilidades de cooperación.
3. Compromiso de mantenerse mutuamente informados acerca de nuevas instalaciones y modificaciones significativas de las ya existentes.

MEMORANDUM

Para información de:.....  
.....  
.....  
.....

Producido por:.....  
.....  
.....  
Buenos Aires,.....de.....de 19.....

ASUNTO:

- 4. Posibilidad de realizar visitas a las instalaciones de la otra parte, previa concertación caso por caso de las condiciones, con el fin de poder cumplir el propósito de este acuerdo y al mismo tiempo proteger los desarrollos tecnológicos de las partes, teniendo en cuenta las características de la instalación de que se trate.
- 5. Esta propuesta se instrumentaría a través de un Protocolo Adicional al acuerdo marco de cooperación en la aplicación de los usos pacíficos de la energía nuclear vigente con Brasil.

IV) Esta idea responde a una iniciativa argentina cuya decisión política fué adoptada en 1984. Una vez consultadas las áreas del Estado involucradas, se mantuvieron los primeros contactos officiosos con las autoridades de la Cancillería brasileña quienes se manifestaron interesados en el proyecto.

V) A través del eventual acuerdo con Brasil se aspira a diseñar un mecanismo de garantías mutuas que pueda oponerse a los argumentos relativos a una supuesta carrera de armas nucleares entre Brasil y Argentina.

VI) La parte brasileña, si bien se mostró interesada en la propuesta argentina, no dió hasta el momento una respuesta concreta. Esta Dirección General considera conveniente aprovechar la visita del Canciller brasileño para continuar las conversaciones al respecto.

RECEIVED  
DIRECCION GENERAL DE RELACIONES EXTERIORES  
MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES Y CULTO

## MINISTRY OF EXTERNAL RELATIONS AND CULT[URE]

MEMORANDUM NO. 279

For the information of: South America Directorate  
Produced by: General Directorate for Nuclear Affairs and Disarmament  
Buenos Aires, May 13 1985

Subject: COOPERATION WITH BRAZIL IN THE FIELD OF PEACEFUL USES OF NUCLEAR ENERGY

I) With regard to the interview between the Foreign Ministers of the Argentine Republic, Dante Caputo, and of Brazil, Olavo E. Setúbal, scheduled for the 20th and 20th of this month, this General Directorate considers that the most important aspect to be addressed on cooperation in the application of the peaceful uses of nuclear energy during the meeting is the possibility of implementation of a mutual guarantees regime about the exclusively peaceful utilization of materials, equipment and nuclear facilities in both countries.

II) A system of this kind should not follow the existing model of safeguards applied by the International Atomic Energy Agency, because:

1) it would entail mutual release of information on design and other relevant technological data of important economic value, which works against the protection of industrial secrets;

2) it would represent a high cost by including regular and periodic inspections as well as containment and vigilance over materials, facilities and equipment that by themselves are not useful for the production of nuclear weapons. These costs are not adequately compensated by efficacy.

III) Instead of a safeguards system of the IAEA kind, the proposed system could be part of the cooperation agreements in force, contemplating the following aspects:

1. A Joint Declaration about the exclusively peaceful character of the nuclear programs of the parties.

2. Periodic meetings for the disclosure of nuclear activities of the parties within the framework of the existing Cooperation Agreement, with a double objective:

a) exchange of information on relevant nuclear facilities, their purpose, etc.;

b) to make an updated analysis of the possibilities for cooperation.

3. A commitment to keep mutually informed about new facilities and significant changes in existing ones.

4. Possibility of visits to the facilities of the other party, subject to previous agreement on the conditions on a case by case basis, with the aim of complying with the objective of this agreement and at the same time protecting the technological development of the parties, having in mind the characteristics of the facility concerned.

5. This proposal would be implemented through an Additional Protocol to the framework agreement on cooperation in the application of the peaceful uses of nuclear energy in force with Brazil.

IV) This idea corresponds to an Argentine initiative based on a political decision adopted in 1984. Once the concerned areas of the State were consulted, the first unofficial contacts with authorities of the Brazilian Foreign Ministry were started. Those authorities expressed interest in the project.

V) The aspiration is to craft, through an eventual agreement with Brazil, a mutual guarantee mechanism, capable of countering arguments about a supposed nuclear arms race between Brazil and Argentina.

VI) The Brazilian side expressed interest in the Argentine proposal but up to the moment has not given a concrete answer. The General Directorate considers convenient to take advantage of the visit by the Brazilian Minister of External Relations to continue conversations on this issue.